**（一）评估对象**

项目名称：\*\*年度\*\*市公共就业和人才服务综合市场业务配套项目

项目单位：\*\*人才服务中心

主管部门：\*\*人力资源和社会保障局

项目绩效目标：通过智能招聘会大厅现场硬件建设、智能档案库房建设等配套项目建设，一方面为\*\*市龙子湖高校园区周边的26所高校毕业生提供人事档案存放服务，解决目前档案存放场地紧张问题；另一方面为各类企业开展现场招聘提供场地，为毕业生建立良好的求职平台，为\*\*招商引资的企业提供人才支撑，优化\*\*的营商环境，最终完善\*\*市公共就业服务体系，提升\*\*市公共就业服务水平。

项目资金总额：\*\*万元

其中申请财政资金：\*\*万元

项目概况：本项目属于新增类项目，主要是为即将竣工的\*\*市公共就业和人才服务综合市场项目的1至9层进行配套设施建设。\*\*市公共就业和人才服务综合市场项目总投资\*\*万元，来源于市财政，总建设用地面积13.15亩，总建筑面积3.02万平方米，建设内容主要包括人才服务大厅、人才招聘会场、就业和人才服务档案库、人才网站和信息化服务区域、配套生活设施、设备用房及地下车库等。项目于2015年12月30日经市发改委批复后，于2017年开始实施，预计2020年11月竣工，目前已进入装修阶段。为使公共就业和人才服务综合市场尽早投入使用，更好开展辖区的人才引进、人才交流、人事代理、人才培训、就业指导、人才测评等服务工作，需对相关区域进行配套设施建设。

**（二）评估方式和方法**

1.评估程序

为确保事前绩效评估工作的客观公正，本次项目事前绩效评估工作将遵守严格、规范的工作程序。本次评估程序包括事前绩效评估准备、事前绩效评估实施、事前绩效评估报告撰写三个阶段。

（1）事前绩效评估准备阶段

A成立事前绩效工作组。根据\*\*市公共就业和人才服务综合市场配套项目的相关情况，组建事前绩效评估工作组，开展此次绩效评估工作。

B整理前期资料。对前期项目单位提供的资料进行整理、分析。对项目立项背景和项目相关组织管理制度进行定性分析；对\*\*年预算进行定量分析，从而确定配套项目的评估重点。

C与项目单位沟通工作方案，对前期资料的分析整理，确定配套项目的评估重点，形成具体的评估思路。并同项目单位进行沟通确认，为下步评估工作的开展奠定基础。

（2）事前绩效评估实施阶段

A成立调研小组，拟定工作方案。评估工作组到项目单位实地了解项目，其中包括\*\*市公共就业和人才服务综合市场的建设情况，收集项目单位预算相关资料。

B整理调研资料。对现场调研收集的数据材料进行整理、分析。

C开展项目评估。从项目的立项、决策、预算编制、绩效目标设定等几个方面对项目展开评估，形成评估结果。

（3）事前绩效评估报告撰写阶段

A专家评审。对项目的实施必要性和预算编制合理性，组织行业专家和财务专家进行评审，形成专家评审意见。

B撰写报告。评估工作组根据收集整理的资料，结合专家评审意见进行修改和完善。按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告，形成配套项目事前绩效评估报告。

C提交报告。向项目单位提交事前绩效评估报告，整理归档事前绩效评估相关资料，并移交至\*\*市公共就业人才服务中心。

2.评估思路及方法

根据《\*\*市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法》要求，结合本次评估项目特点，评估工作组重点从立项决策科学性、绩效目标明确性和预算编制合理性三方面对项目展开评估。一是根据项目立项的相关政策文件，对项目立项程序的规范性、科学性等进行合理评估；二是根据项目\*\*年发展规划及有关规定，对项目政策绩效目标明确性及项目预期绩效的可实现性、可持续性等进行合理评估；三是根据\*\*市公共就业和人才服务综合市场项目即将竣工，需要进行配套项目设施建设的具体情况，查阅相关网站资料合理测算\*\*年项目资金需求量，明确资金具体投向，提高资金使用效率。

结合确定的工作思路及工作程序，评估过程中重点采用因素分析法和公众评判法两种方法来开展。一是综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，具体包括项目相关的组织管理制度是否高效，项目政策的立项依据是否充分、项目实施方案是否可行等因素，通过相关因素的综合考虑，评估项目立项实施的必要性和投入的经济性、项目绩效目标合理性以及项目预期绩效的可实现性、可持续性等；二是邀请行业专家和财务专家参与事前评估工作，提高项目评审的科学性、权威性，确保财政资金投入的安全性、有效性。

3.评估方式

根据项目事前绩效评估的重点及论证思路，结合此次项目的特点，在评估过程中采用电话咨询、现场调研和专家参与的方式对项目进行评估。一是通过电话咨询评估对象，详细认真了解此次项目的具体情况。二是进行现场实地调查，了解配套项目的投入条件情况。三是组织相关专家对申报项目的可行性进行评估，科学、合理的安排预算资金。

**（三）评估内容与结论**

1.立项必要性

从政策相关性来看，根据《中共中央组织部 人力资源社会保障部等五部门关于进一步加强流动人员人事档案管理服务工作的通知》（人社部发〔2014〕90号）、《\*\*市发展和改革委员会关于\*\*市公共就业和人才服务综合市场可行性研究报告的批复》等文件，\*\*市公共就业和人才服务综合市场配套项目建设有益于提高公共就业服务水平，与政策高度相关。

从职能相关性来看，项目实施可解决档案存放场地紧张问题，为高校毕业生提供人事档案存放服务，为企业的招聘提供场地与人才支撑，建立良好求职平台。与\*\*市公共就业人才服务中心“提供人才交流、人才引进、人事代理、人才培训、职称申报、就业指导、人才测评等人才服务工作”的部门职责相匹配。

从需求相关性来看，近年，\*\*高校毕业生总量呈持续增长的趋势。2019年高校毕业生达61.3万人，2020年达66万人左右，增幅7.67 % ，就业需求高。\*\*市公共就业和人才服务综合市场业务配套项目位于\*\*高校园区，人力资源集聚效应明显，市场辐射范围广泛，企业和用人单位对大型招聘会场的需求十分明显。因此，项目实施内容与民众需求相吻合。

从财政投入相关性来看，配套建设项目适应于经济社会改革和发展要求，有助于公共就业服务水平提高，符合《\*\*市人民政府关于印发[\*\*市市级财政专项资金管理办法](https://www.waizi.org.cn/law/9506.html" \t "https://www.waizi.org.cn/law/_blank" \o "郑政文〔2014〕185号《郑州市人民政府关于印发郑州市市级财政专项资金管理办法的通知》)的通知》规定，实施内容属于财政资金投入范围。

2.投入经济性

从投入合理性来看，\*\*市公共就业人才服务中心开展预算相关会议，确定项目的筹划和预算编制工作。经评估组对市场价格的考察、收集，认为其编制的项目建设资金预算基本符合《\*\*市公共就业人才服务中心政府采购内部控制制度》《\*\*市市级行政事业单位通用资产配置标准（试行）》等文件要求，能具体至名称、功能、应用范围、规格参数、单位、数量、单价等内容，涉及专业性较强的支出采取咨询行业内知名企业的方式确定价格，如公共就业数据运转支撑环境预算共计181.04万元，价格来源于阿里云；七至九层智能档案库房建设中智能密集架的预算共计939.8万元，价格来源于宁波圣达精工智能科技有限公司产品报价单。配套项目预算编制较为合理。

从成本控制措施有效性来看，项目实施依据《\*\*市市级行政事业单位通用资产配置标准（试行）》、《\*\*市公共就业人才服务中心政府采购内部控制制度》等制度，且实施方案中明确要求公共就业人才服务中心按时向人社局财务处、\*\*市财政局提交年度内控报告和资产年报，对项目的推动进度实行动态管理。成本控制措施较为有效。

3.绩效目标合理性

从目标明确性来看，\*\*年\*\*市公共就业和人才服务综合市场进行配套设施建设后，可有效满足\*\*市不断增加的人事档案存放需求，为\*\*市毕业生提供良好的求职平台，为招商引资的企业提供优质的招聘场地。绩效目标与\*\*市公共就业人才服务中心职能相匹配，包含时间、预算、产出、效益和满意度等要素，绩效目标内容较为明确合理。

从目标合理性来看，项目绩效目标从产出、效益和满意度三个维度进行设置，其中：产出指标包含产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，效益指标包含社会效益和可持续影响。最终将绩效目标分解为3个一级指标、7个二级指标、30个三级指标，绩效指标设置采用定性指标与定量指标相结合的方式，指标内容较为完整、清晰、可衡量，与项目实施内容、效益相匹配。

5.实施方案的有效性

从项目内容明确性来看，\*\*市公共就业人才服务中心业务配套项目资金，主要用于公共就业软件平台、公共就业数据运转支撑环境、业务服务大厅、智能招聘会大厅、智能档案库房等8方面的配套设施建设，为\*\*市公共就业和人才服务综合市场提供硬件和软件支撑，实施内容主要是专项购置，较为明确。

从实施方案可行性来看，2015年11月25日\*\*市发改委会同市人社局、市财政局、市国土资源局市规划分局、市建设环保局、市公安消防支队等单位的领导及五名教授级高工专家，召开项目可行性研究论证会议，并于当年12月30日对项目可行性报告做出批复，同意实施该项目。按照预期规划，\*\*年需进行配套设施建设，决策程序符合基本建设项目正常流程。

从过程控制的有效性来看，项目实施单位为\*\*市公共就业人才服务中心，隶属于\*\*市人力资源和社会保障局，属于事业单位，负责辖区内的人才引进、人才交流、人事代理、人才培训、就业指导、人才测评等人才服务工作，项目组织管理机构稳定性较高，过程控制有效性较强。

5.筹资合规性

在筹资合规性方面：根据《\*\*市人民政府关于印发[\*\*市市级财政专项资金管理办法](https://www.waizi.org.cn/law/9506.html" \t "https://www.waizi.org.cn/law/_blank" \o "郑政文〔2014〕185号《郑州市人民政府关于印发郑州市市级财政专项资金管理办法的通知》)的通知》规定，项目实施内容属于财政资金投入范围，具有财政资金保障。\*\*市公共就业和人才服务综合市场项目即将竣工，投入使用需要增加配套设施。项目资金投入必要且合理，来源渠道为市财政，财政投入有保障。

在财政投入能力方面：本次申请的项目资金与已设立的专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉，不存在财政资金重复投入的风险。\*\*市公共就业和人才服务综合市场业务配套项目资金主要用于专项购置、信息网络构建与维护等配套设施建设。财政资金支持方式科学、流程规范、有据可依、科学合理。

在筹资风险可控性方面：各项配套设施采购依据《\*\*市公共就业人才服务中心政府采购内部控制制度》《\*\*市市级行政事业单位通用资产配置标准（试行）》等，该项目预算编制和项目执行方面有制度保障，各类人员就业需求与不同企业对各种岗位人才需求增加，项目实施后能满足相关需求，财政投入风险较小。

6.总体结论

根据上述分析，结合专家组意见，评估工作组得出以下评估结论：建议予以支持。

**（四）相关建议**

从本次事前绩效评估工作的开展情况来看，项目立项的工作有待进一步强化，主要表现在：预算编制过程有待完善、项目实施方案有待具体、项目管理机制有待健全等方面。因此，建议项目单位：

一是进一步加强预算编制工作。根据预算绩效管理工作的整体要求、项目的实际情况，对于专业性较强的配套设施购买服务，应咨询多家行业知名企业，参考行业标准，提高预算编制的科学性、合理性。

二是进一步完善项目实施方案。应根据项目实际情况，以完整性、可操作性为原则，补充相关缺失环节，细化工作过程，明确实施要求，在项目实施过程中及时调整偏差，提高实施方案的科学性、可行性。

三是进一步健全项目管理机制。根据项目实际需求，成立项目管理小组，财务部门、业务部门和施工单位合理分工，专人负责落实具体工作，明确项目完成时间，倒排工期，责任到人。

**（五）其他需要说明的问题**

评估报告中涉及的数据以\*\*市公共就业和人才服务中心提供的为准，公共就业和人才服务中心对数据、材料的真实性、准确性、有效性负责，我司遵循客观公正、实事求是的原则，梳理整合相关材料、数据，对项目申报情况发表事前绩效评估意见。